

АДМИНИСТРАЦИЯ СЕЛЬСОВЕТА ПАМЯТИ 13 БОРЦОВ

ЕМЕЛЬЯНОВСКОГО РАЙОНА

КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

10.11.2022 г. п. Памяти 13 Борцов № 180

Об утверждении основных направлений

бюджетной и налоговой политики сельсовета

Памяти 13 Борцов на 2023 год и плановый период 2024 - 2025 годов

В соответствии с пунктом 6 статьи 170.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить «Основные направления бюджетной и налоговой политики сельсовета Памяти 13 Борцов на 2023 год и плановый период 2024 - 2025 годов согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Контроль за исполнением настоящего Постановления оставляю за собой.

3. Постановление подлежит опубликованию в газете «Емельяновские веси» и обнародованию на официальном сайте администрации сельсовета Памяти 13 Борцов, Емельяновского района, Красноярского края в сети «Интернет».

4. Настоящее постановление вступает в силу в день, следующий за днем его официального опубликования в газете «Емельяновские веси».

Глава сельсовета Воскобойник Н.Г.

###### Приложение

к постановлению Администрации

сельсовета Памяти 13 Борцов

от 10 ноября 2022 г. №180

**Основные направления бюджетной и налоговой политики**

**сельсовета Памяти 13 борцов на 2023 год**

**и плановый период 2024 – 2025 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики администрации сельсовета Памяти 13 Борцов Емельяновского района Красноярского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (далее – Основные направления) подготовлены в соответствии с бюджетным и налоговым законодательством Российской Федерации и Красноярского края и Емельяновского района.

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета на 2023-2025 годы, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Задачами Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение подходов к планированию доходов и расходов, источников финансирования дефицита бюджета, финансовых взаимоотношений с бюджетами других уровней.

1. Результаты и проблемы бюджетной политики.

Бюджетная политика, проводимая администрацией сельсовета Памяти 13 Борцов, направлена на решение приоритетных задач социально-экономического развития сельсовета Памяти 13 Борцов, в числе основных – улучшение условий жизни населения сельского поселения. По предварительным итогам 2022 года обеспечена положительная динамика основных показателей бюджета сельсовета Памяти 13 Борцов относительно уровня 2021 года.

Основными доходными источниками бюджета сельсовета Памяти 13 Борцов являются безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ, а также собственные налоговые и неналоговые доходы, их объем в 2021 году составил 3191,500 тыс. рублей или 3,2 процента всех поступлений в бюджет сельсовета Памяти 13 Борцов. Увеличение по сравнению с 2020 годом составил 3160,46 тыс. рублей.

В условиях складывающейся ситуации сельсовет Памяти 13 Борцов, как и другие муниципальные образования Красноярского края, получил существенную поддержку со стороны края. В текущем году по состоянию на октябрь из краевого бюджета предоставлена финансовая помощь (дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета субъекта Российской Федерации) в сумме 10192,300 тыс. рублей.

Просроченная задолженность по бюджетным и долговым обязательствам бюджета сельсовета Памяти 13 Борцов на 01.11.2022 г. отсутствует.

Бюджетные расходы в 2022 году производились исходя из приоритезации финансирования первоочередных социально значимых расходов (оплата труда, нормативные публичные обязательства, коммунальные услуги и другие), а также софинансирования мероприятий реализуемых за счет средств субсидий предоставленным из краевого бюджета.

В сфере расходов бюджета сельсовета Памяти 13 Борцов заложено обеспечение населения бюджетными услугами культуры. На эти цели в 2022 году запланировано направить 5901,4 тыс. рублей, в 2021 году расходы на культуру составили 4734,8 тыс. рублей, это 28 процентов всех расходов бюджета сельсовета Памяти 13 Борцов.

На дорожный фонд в 2022г. из краевого бюджета и бюджета сельского поселения выделены средства в сумме 753,8 тыс. рублей, которые в свою очередь были направлены на содержание муниципальных дорог.

В целях создания условий для формирования и реализации муниципальных программ сельсовета Памяти 13 Борцов принято решение Совета депутатов сельсовета Памяти 13 Борцов от 23.01.2019 г. № 09-37р «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в сельсовете Памяти 13 Борцов», от 20.06.2022 № 42-153р «О внесении изменений в Положение о бюджетном процессе», подготовлена необходимая нормативная база для формирования бюджета сельского поселения на очередной трехлетний период 2023–2025годов.

Составление проекта местного бюджета основывается на:

1) Положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации;

2) основных направлениях бюджетной и налоговой политики;

3) основных направлениях таможенно-тарифной политики Российской Федерации;

4) прогнозе социально-экономического развития;

5) бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период;

6) муниципальных программах (проектах муниципальных программ, проектах изменений указанных программ).

Вместе с тем дальнейшее развитие бюджетной системы Российской Федерации, в том числе на территории сельсовета Памяти 13 Борцов, и работа по повышению эффективности управления финансами невозможны без принятия действенных мер на местном уровне по решению проблем.

В их числе:

- повышение темпов роста качества предоставления муниципальных услуг;

- внедрение четкой системы оценки эффективности бюджетных расходов, дальнейшее развитие системы программно-целевого метода бюджетного планирования;

- решение задачи по долгосрочному бюджетному планированию.

- повышение эффективности бюджетных расходов, вовлечение в бюджетный процесс граждан;

В связи с этим все ранее поставленные цели не потеряли своей актуальности и должны быть достигнуты.

2. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2023 – 2025 годы

Основными целями, поставленными бюджетным посланием Президента Российской Федерации, являются обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы как базового принципа ответственной бюджетной политики при безусловном исполнении всех обязательств государства, выполнение задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации.

Достижению данных целей будут способствовать развитие стратегического планирования, укрепление налогового потенциала сельсовета Памяти 13 Борцов, формирование и исполнение бюджета сельского поселения на основе муниципальных программ, жесткое соблюдение норм бюджетного законодательства при планировании бюджетных расходов, эффективное использование бюджетных ресурсов.

В соответствии с принятой на федеральном уровне концепцией к числу приоритетных направлений, реализуемых в Российской Федерации и нуждающихся в дальнейшем совершенствовании, является участие граждан в бюджетном процессе.

Сегодня вовлечение жителей Красноярского края в бюджетный процесс в части привлечения к решению вопросов местного значения осуществляется на основании Закона Красноярского края от 07.07.2016 № 10-4831 «О государственной поддержке развития местного самоуправления в Красноярском крае».

Поручением Президента Российской Федерации от 01.03.2020 № Пр-354 поставлена задача по увеличению объема средств, направляемых на мероприятия с участием граждан до 5 % расходов местных бюджетов. Указанная задача должна быть решена к 2024 году. Соответственно бюджетная политика в предстоящий период будет ориентирована на решение вопроса об увеличении объема расходов, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, на мероприятия с участием граждан.

Так, в связи с принятием Федерального закона от 20.07.2020 № 236-ФЗ в Федеральном законе от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправлении в Российской Федерации» на законодательном уровне закреплен институт инициативного бюджетирования, созданы правовые основы для формирования инициативных проектов, имеющих приоритетное значение для жителей соответствующей территории. Субъекты Российской Федерации и органы местного самоуправления поселений наделены полномочиями по установлению особенностей реализации проектов инициативного бюджетирования.

Одновременно Федеральным законом от 20.07.2020 № 216-ФЗ внесены изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации, направленные на урегулирование отражение в местных бюджетах инициативных платежей граждан. В частности, инициативные платежи будут относиться к неналоговым доходам бюджетов и исключаться из принципа общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов в целях обеспечения направления указанных средств исключительно на реализацию инициатив жителей по решению конкретных вопросов местного значения.

В 2022 году получателем субсидии на поддержку местных инициатив в рамках государственной программы Красноярского края «Содействие развитию местного самоуправления» стал сельсовет Памяти 13 Борцов с проектом по благоустройству «Тепло в Сельский Дом Культуры» по оборудованию системы отопления дома культуры поселка Памяти 13 Борцов. Сумма субсидии из краевого бюджета составила 770,00381 тыс. рублей.

В 2023 году будет продолжена работа в данном направлении.

2.1. Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджетной системы.

Развитие программно-целевых методов управления.

В целях расширения горизонта бюджетного планирования и обеспечения долгосрочной сбалансированности необходимы разработка и принятие долгосрочного прогноза социально-экономического развития сельсовета Памяти 13 Борцов и бюджетной стратегии сельсовета Памяти 13 Борцов на период до 2025 года.

Стратегия должна содержать ориентиры по ресурсному обеспечению муниципальных программ сельсовета Памяти 13 Борцов и оценку рисков бюджетной разбалансированности.

Основными инструментами достижения целей сельсовета Памяти 13 Борцов в соответствии со стратегией социально-экономического развития сельсовета Памяти 13 Борцов на период до 2025 года, а также основой для долгосрочного бюджетного планирования будут муниципальные программы сельсовета Памяти 13 Борцов. Они станут основным механизмом, с помощью которого увязываются стратегическое и бюджетное планирование.

Бюджетные расходы на непрограммные направления деятельности органов местного самоуправления должны быть финансово - экономически обоснованы, их удельный вес в бюджет не значителен.

Укрепление налогового потенциала сельсовета Памяти 13 Борцов, максимально возможное использование собственных налоговых ресурсов будут способствовать дальнейшему снижению дотационности сельсовета Памяти 13 Борцов.

2.2. Основные направления налоговой политики

Основные цели налоговой политики сельсовета Памяти 13 Борцов – создание условий для обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета сельского поселения.

В целом в налоговой политике приоритетом остается обеспечение стабильных налоговых условий для хозяйствующих субъектов, а акцент сохранится на повышении эффективности стимулирующей функции налоговой системы и улучшении качества администрирования с сопутствующим облегчением административной нагрузки для налогоплательщиков и повышением собираемости налогов.

Расширение налогового потенциала сельского поселения предусматривается за счет принимаемых мер по снижению задолженности по платежам в бюджет.

Продолжится практика ведения мониторинга изменений федерального и краевого налогового законодательства внесение соответствующих изменений в правовые акты сельсовета Памяти 13 Борцов. В частности, росту собираемости налогов будет способствовать:

- развитие национальной системы прослеживаемости товаров, обеспечивающей контроль за оборотом товаров на всех этапах от ввоза до реализации в рознице;

- формирование правовых основ для внедрения таможенного мониторинга;

- запуск нового налогового режима УСН онлайн для микро предприятий с численностью сотрудников до 5 человек (аналогично режиму НПД администрирование будет осуществляться в без декларационном формате через удобный интерфейс);

- введение института "единого налогового платежа", предполагающего уплату налогов одним платежным поручением (без уточнения реквизитов и др. параметров) с последующим зачетом в счет имеющихся у налогоплательщика обязательств;

Важнейшим направлением остается реализация механизмов контроля за исполнением доходов бюджета сельсовета Памяти 13 Борцов и снижением недоимки.

Будет продолжена ежегодная оценка эффективности социальных, бюджетных, экономических стимулов расширения налоговой базы за счет установления решениями Совета депутатов налоговых льгот, а также приняты меры по отмене при их неэффективности.

2.3. Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетом бюджетной политики в сфере расходов будет являться улучшение условий жизни населения сельсовета Памяти 13 Борцов, решение социальных проблем, предоставление качественных муниципальных услуг на основе целей и задач, определенных указами Президента Российской Федерации и стратегией социально-экономического развития сельсовета Памяти 13 Борцов. Будет продолжена работа по переходу на «эффективный контракт», включающий показатели и критерии оценки эффективности деятельности работника для назначения стимулирующих выплат в зависимости от результатов труда и качества оказываемых муниципальных услуг.

В целях повышения качества оказания муниципальных услуг существует практика по формированию муниципального задания на оказание муниципальных услуг физическим и юридическим лицам на основе единого перечня таких услуг и единых нормативов их финансового обеспечения.

Начиная с 2014 года в соответствии с требованиями бюджетного законодательства созданы муниципальные дорожные фонды, за счет средств, которых будет осуществляться финансирование дорожной деятельности в отношении дорог местного значения. На реализацию данных расходных обязательств необходимо изыскание дополнительных финансовых ресурсов, что в свою очередь потребует более взвешенного подхода к принятию новых расходных обязательств.

2.4. Повышение эффективности и оптимизация структуры бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе – с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов. Приоритезация расходов в обязательном порядке предполагает выбор приоритетных расходных обязательств, позволяющих достичь наилучшего результата, в том числе в долгосрочном периоде. Этому будет способствовать повышение ответственности и заинтересованности ответственных исполнителей муниципальных программ сельсовета Памяти 13 Борцов за достижение целей в сфере социально-экономического развития сельсовета Памяти 13 Борцов.

В целях создания условий для своевременного и эффективного использования средств продолжится применение «бюджетных правил», которые предусматривались при формировании бюджета на 2022 – 2024 годы.

Для мобилизации ресурсов будет продолжена работа по оптимизации структуры бюджетных расходов за счет повышения эффективности расходов и их концентрации на приоритетных задачах, сформулированных в указах Президента Российской Федерации.   
Основными резервами повышения эффективности использования бюджетных средств будет являться оптимизация расходов на закупку товаров, работ, услуг для государственных нужд.

В 2021 году уже проведена оптимизация расходов на содержание пожарной охраны. Приобретение автоматического твердотопливного котла также позволит в перспективе сократить расходы на привлечение рабочего персонала в отопительный период.

Продолжится оптимизация расходов по содержанию органов власти местного самоуправления на основе нормирования управленческих расходов в части материальных затрат. В условиях формирования программного бюджета расходы на содержание аппарата органов власти местного самоуправления, являющихся ответственными исполнителями муниципальных программ сельсовета Памяти 13 Борцов поселения, будут включены в муниципальные программы сельсовета Памяти 13 Борцов.

2.5. Развитие межбюджетных отношений

Очередной бюджетный период станет важным этапом развития межбюджетных отношений в связи с необходимостью принятия трехлетних бюджетов в программном формате, обеспечения реализации указов Президента Российской Федерации и дальнейшего изменения в разграничении полномочий. В этих условиях должны быть исключены риски несбалансированности местных бюджетов. При этом большая часть расходов на реализацию муниципальных программ будет осуществляться за счет средств районного бюджета.  Особое внимание будет уделено недопущению образования просроченной кредиторской задолженности.

В целях осуществления качественного бюджетного процесса необходимо обеспечить принятие сбалансированного бюджета сельского поселения на 2023 – 2025 годы с учетом выявления резервов и их перераспределения в пользу приоритетных направлений и проектов, прежде всего обеспечивающих решение поставленных в указах Президента Российской Федерации задач и создающих условия для социально-экономического развития.

В части формирования межбюджетных отношений усилится ответственность за проведение эффективной бюджетной политики.

2.6. Повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса

Наряду с формированием и исполнением бюджета сельского поселения гражданам представляется возможность получения в доступной и наглядной форме информации о параметрах бюджета, планируемых и достигнутых результатах использования бюджетных средств. Обеспечению открытости и подконтрольности бюджетного процесса способствует проведение публичных слушаний по проекту бюджета сельского поселения, отчету о его исполнении, а также о наиболее крупных муниципальных закупках.

В целях информирования населения Администрация сельсовета Памяти 13 Борцов регулярно публикует в газете «Емельяновские Веси» и размещает в информационно-коммуникационной сети «Интернет» информацию о принятии и исполнении бюджета в понятной для граждан информативной и компактной форме. Это позволяет им составить представление и обладать актуальной и достоверной информацией о направлениях расходования бюджетных средств, целевом их использовании.

2.7. Развитие и повышение эффективности муниципального финансового контроля

В текущем году и среднесрочной перспективе получит дальнейшее развитие система муниципального финансового контроля сельсовета Памяти 13 Борцов.

В связи с внесенными Федеральным законом от 23.07.2013 № 252-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (ред. от 18.07.2017г.) изменениями в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования государственного (муниципального) финансового контроля и ответственности за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации, а также на основании Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (ред. от 02.07.2021г.) основными направлениями развития в этой сфере станут разграничение и уточнение полномочий сельсовета Памяти 13 борцов, в том числе:

-проведение санкционирования оплаты каждого денежного обязательства получателей бюджетных средств после проверки документов, подтверждающих возникновение таких обязательств, и проверки на всех этапах осуществления закупок соответствия информации о предоставленных объемах финансового обеспечения информации, зафиксированной в документах;

-осуществление внутреннего муниципального финансового контроля (должностными лицами) полномочий по контролю за соблюдением бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, контроля за полнотой и достоверностью отчетности о реализации муниципальных программ сельсовета Памяти 13 Борцов, осуществление контроля за соблюдением законодательства при составлении и исполнении бюджета в отношении расходов, связанных с закупками, установление достоверности учета таких расходов;

-осуществление администрацией сельсовета Памяти 13 Борцов контроля за соблюдением внутренних стандартов и процедур составления, исполнения бюджета по расходам, составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета администрацией сельсовета Памяти 13 Борцов и подведомственными ему получателями бюджетных средств.

Главная задача этой работы – организация действенного, компетентного и всеобъемлющего контроля за эффективным использованием бюджетных средств в целях повышения качества управления финансами и результативности муниципальных программ сельсовета Памяти 13 Борцов.